

**Revidering av
barnehageplan
Juni 2022**



**Froland
kommune**

**Barnehageplan
Del B 2022-2028**



Innledning

Barnehagen er underlagt Kunnskapsdepartementet, og regnes som det første leddet i utdanningsløpet. Barnehagen skal være en pedagogisk tilrettelagt virksomhet.

I Froland har vi to private barnehager og fem kommunale barnehager.

Gjeldende barnehageplan for perioden 2019 – 2023 ble vedtatt i Kommunestyret 21.03.2019.

Lokale endringer medfører nå et behov for en revidering av denne planen.

Mål for planen

Planen skal være retningsgivende for arbeidet med barnehagesektoren i Froland kommune for politikere, administrasjon og det pedagogiske arbeidet i barnehagene.

Barnehageplanen er et nyttig verktøy for å beskrive kommunens barnehagetilbud, og for langsiktig planlegging av eventuelle omgjøringer og bygging av nye barnehager.

- Oversikt over dagens barnehagebygg og kapasitet
- Estimere hvor mange barnehageplasser det er behov for i Froland kommune
- Avklare hvor det eventuelt skal etableres nye barnehageplasser
- Avklare eventuelt tidspunkt for etablering av nye barnehageplasser

Bakgrunn

Gjeldende barnehageplan 2019-2023 er todelt:

Del A inneholder mål for kvalitet og tidlig innsats.

Del B er en beskrivelse av ønskede omorganiseringer, samt befolkningsprognoser for innbyggere i alderen 0-5 år (kapasitet).

Dette er en revidering av del B av gjeldende barnehageplan, og omhandler derfor ikke innhold og kvalitet.

Gjeldende barnehageplan legger prognose (anno 2019) fra SSB med middels normal vekst til grunn for vurderinger knyttet til behov for barnehageplasser i kommunen for planperioden: «*Det er i dag ikke behov for etablering av nye barnehageplasser pga. nedgang i barnetall.*»

Innbyggertall som lå til grunn den gang er mye lavere enn dagens situasjon:

Pr 1.1.22 er det 6098 innbyggere i Froland, til sammenligning med 5845 pr 01.01.19.

Framskrivningene fra SSB tar ikke høyde for tilflytning. Froland kommune er den kommunen i Agder som har hatt størst vekst de siste ti årene (16% vekst på 10 år-se tabell nedenfor).

Framskrivninger fra SSB estimerer at Froland vil ha en befolkningsvekst på 22,4 % i perioden 2020-2050. Estimert innbyggertall pr 2050 er 7282. Det er gledelig at tilflytting til kommunen har økt de siste årene, men tjenestetilbudet må følgelig utvides i takt med behovet. Det er derfor grunn til å vurdere utvidelse av barnehagetilbudet i kommunen. Dette er bakgrunnen for revidering av barnehageplanen.

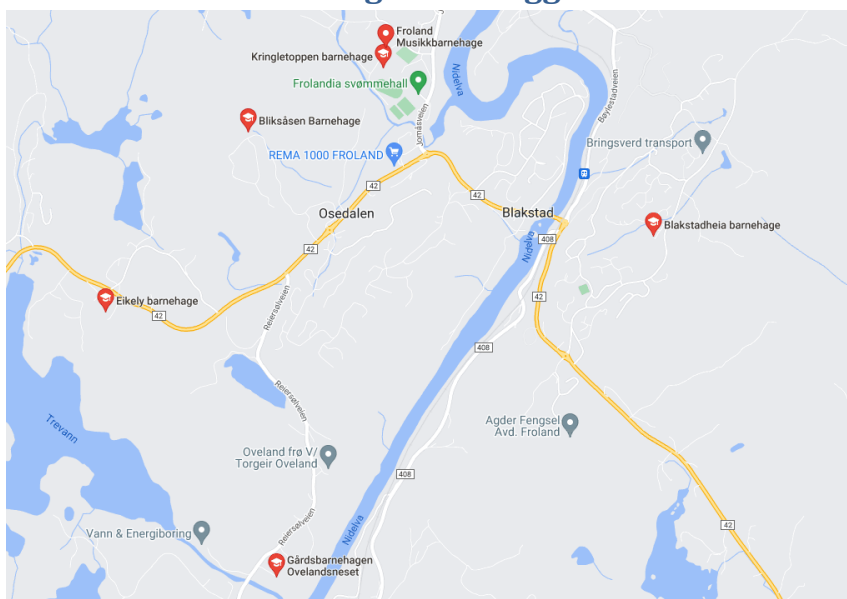


	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	10 år	%
K-4214 Froland	5 257	5 425	5 486	5 532	5 618	5 713	5 790	5 845	5 951	6 004	6 098	841	16,00 %
K-4215 Lillesand	9 878	10 032	10 106	10 340	10 577	10 702	10 871	10 990	11 074	11 180	11 279	1 401	14,18 %
K-4204 Kristiansand	100 263	101 721	103 291	105 017	106 126	107 157	109 438	110 391	111 634	112 588	113 737	13 474	13,44 %
K-4202 Grimstad	21 301	21 594	21 783	22 098	22 550	22 692	23 017	23 247	23 544	23 891	24 017	2 716	12,75 %
K-4223 Vennessa	13 583	13 756	13 986	14 095	14 308	14 425	14 532	14 630	14 774	14 935	15 123	1 540	11,34 %
K-4216 Birkenes	4 828	4 936	4 993	5 035	5 147	5 178	5 187	5 304	5 226	5 274	5 342	514	10,65 %
K-4212 Vegårshei	1 933	1 986	2 000	2 018	2 036	2 104	2 087	2 093	2 097	2 128	2 131	198	10,24 %
K-4225 Lyngdal	9 584	9 739	9 845	10 085	10 247	10 353	10 357	10 389	10 365	10 464	10 480	896	9,35 %
K-4203 Arendal	42 801	43 336	43 841	44 219	44 313	44 576	44 645	44 784	44 999	45 065	45 509	2 708	6,33 %
K-4219 Evje og Hornnes	3 496	3 556	3 549	3 567	3 582	3 614	3 625	3 546	3 634	3 619	3 653	157	4,49 %
K-4205 Lindesnes	22 188	22 325	22 492	22 611	22 762	22 859	22 905	22 909	23 047	23 055	23 147	959	4,32 %
K-4226 Hægebostad	1 665	1 669	1 690	1 693	1 702	1 702	1 699	1 683	1 680	1 690	1 704	39	2,34 %
K-4206 Farsund	9 433	9 441	9 516	9 596	9 705	9 769	9 726	9 695	9 691	9 645	9 622	189	2,00 %
K-4218 Iveland	1 298	1 283	1 314	1 315	1 317	1 342	1 330	1 326	1 331	1 335	1 323	25	1,93 %
K-4213 Tvedestrand	6 019	6 064	6 059	6 048	6 014	6 051	6 086	6 069	6 053	6 067	6 115	96	1,59 %
K-4227 Kvinesdal	5 834	5 899	5 891	5 948	5 981	5 988	6 024	6 048	5 987	5 922	5 883	49	0,84 %
K-4207 Flekkefjord	9 046	9 060	9 013	9 069	9 096	9 090	9 066	9 066	9 028	9 027	9 048	2	0,02 %
K-4224 Åseral	912	912	923	925	942	937	943	939	932	927	912	-	0,00 %
K-4228 Sirdal	1 816	1 831	1 831	1 838	1 832	1 836	1 842	1 839	1 822	1 772	1 810	6	-0,33 %
K-4217 Åmli	1 825	1 815	1 810	1 832	1 847	1 856	1 845	1 848	1 836	1 822	1 801	24	-1,32 %
K-4211 Gjerstad	2 478	2 484	2 489	2 481	2 473	2 511	2 467	2 454	2 428	2 430	2 427	51	-2,06 %
K-4201 Risør	6 899	6 848	6 899	6 909	6 920	6 936	6 882	6 848	6 809	6 762	6 735	164	-2,38 %
K-4222 Bykle	970	929	948	933	945	952	958	953	965	930	935	35	-3,61 %
K-4220 Bygland	1 219	1 207	1 200	1 189	1 204	1 200	1 207	1 192	1 162	1 142	1 134	85	-6,97 %
K-4221 Valle	1 293	1 277	1 270	1 251	1 242	1 246	1 225	1 156	1 164	1 169	1 169	124	-9,59 %
Agder	285 819	289 125	292 225	295 644	298 486	300 789	303 754	305 244	307 233	308 843	311 134	25 315	8,86 %

Presentasjon av barnehagene i kommunen:

	Eierform	Antall avdelinger	Antall barn pr 15.12.22
Blakstadheia barnehage	Kommunal	4	52
Bliksåsen barnehage	Kommunal	5	62
Eikely barnehage	Privat	6	111
Gårdsbarnehagen	Kommunal	1	14
Froland musikkbarnehage	Privat	4	56
Kringletoppen barnehage	Kommunal	2	28

Oversikt over barnehagenes beliggenhet:





Tall og prognoser

I KS sin rapport om framtidig rekrutteringsbehov i Froland kommune er det laget en oversikt på befolknings sammensetningen frem til 2031. [Rapport om framtidig rekrutteringsbehov i Froland kommune - Infogram](#)

For gruppa 0 – 5 år er det følgende prognose:

Prognose	Antall barn 0 år	Antall barn 1-5 år
01.01.2021	62	374
01.01.2026	64	339
01.01.2031	66	343

Det er pr 01.01.2022 registrert 317 barn i barnehagene i Froland. Disse er fordelt med 163 barn i private barnehager, og 154 barn i kommunale barnehager.

Etter hovedopptak 2022 er det 325 barn med barnehageplass i Froland kommune fra høsten 2022.

Dette er en økning på 15 barn til sammenligning med 01.01.2019:

Antall barn som er i barnehage:

	Kommunale barnehager	Private barnehager	Totalt
Antall barn pr 01.01.2019	142 barn 45%	168 barn 55%	310 barn
Antall barn pr 01.01.2020	146 barn 46%	171 barn 54%	317 barn
Antall barn pr 01.01.2021	153 barn 47%	175 barn 53%	328 barn
Antall barn pr 01.01.2022	154 barn 48%	163 barn 52%	317 barn
Antall barn pr 01.01.2023	158 barn 49%	167 barn 51%	325 barn

Barnehagekontoret ser en tydelig trend på at det hvert år kommer nye henvendelser og barnehagesøknader i løpet av året. Selv om kommunen har innfridd den lovpålagte rett til plass, står det erfaringsvis mange søkere uten barnehageplass hvert år.

Antall barn som er i barnehage fordelt på alder:

Født	Antall barn (pr 24.02.22)	Antall barn i barnehage (høst 2022)
2017	61	60
2018	75	71
2019	85	84
2020	64	59
2021	71	51
Totalt antall barn	356	325



Froland kommune har hvert år 20-25 barn som går i private barnehager i andre kommuner, gjestebarn, hovedsakelig i Arendal. Her ser vi en økning de siste årene, som kan forklares med at Froland ikke har hatt barnehageplasser å tilby til de uten rett. Det er Froland kommune som betaler for disse barnehageplassene, ved at vertskommunen sender refusjonskrav til Froland. Årsakene til at foreldre velger barnehager i andre kommuner kan variere, for eksempel praktiske årsaker ved at foreldre arbeider i den aktuelle kommunen eller at de ikke har hatt rett til plass i Froland. At de ikke har hatt rett til plass kan være at de har søkt etter søknadsfrist, og det ikke lenger er ledige plasser i barnehagene i Froland. Ofte ser vi at disse barna får barnehageplass i Froland de siste årene før de starter på skolen.

Gjestebarn (barn fra andre kommuner)	
År	Antall barn
2018	16
2019	26
2020	22
2021	26

Barnehagetilbud i kommunen justert etter behov:

Jevn tilflytting til kommunen har også vist seg i antall barnehagesøknader. Ved hovedopptak og løpende opptak de tre siste årene har barnehagekontoret mottatt langt flere barnehagesøknader enn forventet. Dette har medført behov for utvidelser:

Hovedopptak 2020:

For å innfri rett til plass, måtte kommunen utvide med 6 antall småbarnsplasser ved Bliksåsen barnehage. I løpet av barnehageåret mottok barnehagekontoret mange søknader i løpende opptak, så ventelistene for barnehageplass ble lange i manko på barnehageplasser. Det resulterte i 6 ekstraordinære småbarnsplasser ved Eikely barnehage for å tilby også søkere uten rett en barnehageplass.

Hovedopptak 2021:

For å innfri rett til plass, måtte kommunen utvide med 4 plasser ved Gårdsbarnehagen. 8 søkere uten rett til plass har søkt barnehageplass før 1. mars. Erfaringsvis vet vi at det også kommer flere søknader i løpet av året.

Det er stadig flere små barn som søkes inn i barnehagene. Et lite barn (0-2 år) utgjør 2 tellende plasser.

Hovedopptak 2022:

Det måtte ikke opprettes nye plasser, alle med rett til plass fikk et tilbud om barnehageplass. Noen få av de som fikk tilbud valgte å takke nei. Det åpnet seg derfor muligheter for noen av de uten rett til plass.



6 søkere uten rett til plass søkte innen 1. mars, etter hovedopptak er ferdig gjensto 4 barn uten rett til plass på venteliste.

3 nye søkere etter frist som ikke har fått plass – totalt 7 barn på venteliste uten tilbud.

Oppsummert:

Barnetallene svinger, men erfaringene fra de siste årene medfører økt behov for barnehageplasser i kommunen. Alle barn med rett til plass har fått tilbud om barnehageplass i Froland, dette har vært en trend helt siden «rett til plass» ble innført i regelverket. Dagens situasjon er slik at når alle med rett til plass har fått tildelt plass i barnehage, er kapasiteten sprengt for neste barnehageår (august) allerede ved hovedopptaket i mars. Dette er lite bærekraftig med tanke på behov som melder seg i løpende opptak. Froland kommune bør ha noe fleksibilitet og tilgang til ledige barnehageplasser etter hvert som behovet for barnehageplasser endrer seg.

Oversikt over endringer og justeringer av barnehagetilbudet i Froland kommune de siste årene:

År	Endringer
2017	01.08.17: Froland friluftsbarnhage nedlagt
2018	Ingen endringer
2019	Ingen endringer
2020	01.08.20: Bliksåsen barnehage utvidet med 12 plasser (6 småbarnsplasser)
2021	01.01.21: Eikely barnehage utvidet med 6 midlertidige småbarnsplasser 01.08.21: Gårdsbarnehagen utvides med 4 plasser
2022	01.08.22 Mykland barnehage nedlagt

Vurdering av barnehageutbygging i Froland kommune:

Som vist ovenfor er det behov for å utvide barnehagetilbudet i kommunen. I Froland gir kommunestyrevedtak av 21.03.19 føringer for at det skal være om lag 50 / 50 fordeling mellom private og kommunale barnehageplasser:

« Tilstrebe en fordeling mellom kommunale og private barnehageplasser på 50/50.

Froland kommune har i mange år hatt som målsetting å ha en jevn fordeling av kommunale og private barnehageplasser. Erfaringene er udelt positive. Det er viktig å ha jevn fordeling for best mulig ha oversikt. Kommunale og private barnehager har et tett og nært samarbeid.»

Per dags dato er det en liten overvekt at private barnehageplasser, og det er derfor naturlig at det er det kommunale barnehagetilbudet som må utvides.

Kostnader per barn i kommunale barnehager

(omgjort til storbarnsplasser. Kapitalkostnader (teknisk) er ikke medregnet.



År		Antall barn	Tellende barn	Regnskap	Kostnad per tellende barn	Merknad
2020	Gårdsbarnehagen	11	14	1 754 315	125 308	Leie av lokaler er trukket ut
2020	Kringletoppen	26	35	3 617 147	103 347	Ingen kapitalkostnader
2020	Bliksåsen	58	82	6 576 160	80 197	Økt antall plasser 1.8.2020
2020	Blakstadheia	49	65	6 863 366	105 590	Utvidet til 70 plasser i 2021
2020	Mykland	8	8	1 912 474	239 059	
2022	Kommunal tilskuddssats private barnehager				139 642	Store barn
2022	Nasjonal tilskuddssats Private barnehager				119 200	Store barn

Vurderinger knyttet til hvor det bør utbygges:

Blakstadheia:

- Av de kommunale barnehagene er det størst søkermasse til Blakstadheia barnehage.
- Flere søkere har fått avslag om plass her pga manglende kapasitet.
- Barnehagen har hatt venteliste de siste årene.
- Den av de kommunale barnehagene det er nærliggende å utvide først.
- Planlagt stor boligutbygging i området, nær pendlervei til Arendal, Grimstad og Tvedestrand.

Kringletoppen:

- Utbygging av Kringletoppen til en 4-avdelingsbarnehage vil være hensiktsmessig av både faglige og økonomiske årsaker:
- 4-avdelingsbarnehager er mest effektivt både faglig og økonomisk
- Etablere fleksible løsninger
- Barnehagen har en sentral beliggenhet
- Styrke barnehagen som en flerkulturell barnehage
- I hovedopptak 2020 og 2021 måtte flere søkere få avslag om plass her pga manglende kapasitet



Gårdsbarnehagen på Ovelandsneset:

- Gårdsbarnehagen driver i leide lokaler, og barnehagen har allerede utvidet med 4 småbarnsplasser til hovedopptak 2021.
- Bygget egner seg ikke til flere plasser uten at det blir foretatt bygningsmessige utbedringer.
- Leieavtalen med Kari Olsbu Kittelsen utgår 01.07.2023. Dersom avtalen skal sies opp, må dette varsles innen 01.07.2022. Leiekontrakt har tidligere vært inngått med 5 års varighet.
- Barnehagekontoret anser det som hensiktsmessig å forlenge avtalen i en ny 5 års periode. Ny vurdering av avtalen skal foretas innen juni 2027.

Bliksåsen:

- Bliksåsen utvidet med en avdeling i 2020. Ikke behov for å utvide noe mer i denne barnehagen, på grunn av tilstrekkelig kapasitet i dette området.

Drøfting og vurdering:

Blakstadheia:

Utfra søkertallene de siste årene ser det ut som det er størst behov for barnehageplasser på Blakstadheia. Nytt boligfelt ved Mølla vil trolig gi et økt behov også i årene fremover. Mye tyder på et behov for å gjøre eksisterende barnehage mer fleksibel mtp på areal og bygningsmasse, slik at barnehagen er rustet til opp/nedjusteringer i barnetall. I hovedopptak de siste årene er det flere barn som har søkt Blakstadheia som fikk avslag. Ved å utvide med en avdeling – ville den trolig bli fylt opp. Det er gjennomgående størst behov for småbarnsplasser. Barna er ofte under 1 år når de starter i barnehage. Barnehagekontoret vil tilstrebe fleksible løsninger i takt med behov.

Høsten 2021 ble det igangsatt et forprosjekt som vurderte ulike løsninger for utvidelse ved Blakstadheia. Prosjektgruppen besto av Gry Reiuelsen, Morten Peder Kveim, Kaja Austeid Taraldsen og Bjørg Jordal. Følgende vurderinger og konklusjoner ble gjort av prosjektgruppen:

- 1) Det har vært vurdert påbygg på eksisterende bygg ved Blakstadheia barnehage. Det ble lagt frem gode skisser på ombygging, disse planene ble betraktet som kostbare alternativer tatt i betraktning av fremtidige behov på skolen:

Konklusjon fra prosjektgruppen:

«Ved å lage et tilbygg til eksisterende bygningsmasse vil man kunne dekke behovet for ekstra plass varig. Det er imidlertid gjort et vedtak om bygging av ny skole på Blakstadheia. Dette er planlagt gjennomført i løpet av fire år. Noe som betyr at behovet for å utvide barnehagens arealer ikke er varig, da det vil frigjøres mye areal når dette skjer.»



Det vil medføre at man kanskje får ekstra bygningsmasse som vil stå tomt på et senere tidspunkt.»

- 2) Det har vært vurdert oppgradering av kommunens bolig i Orrevegen 4 som en ekstra avdeling.

Konklusjon fra prosjektgruppen:

«Oppgradering av Orrevegen 4 ble vurdert som en mulig løsning da dette er et lavkostnadsalternativ. Ved å benytte dette alternativet oppstår imidlertid et behov for å se på bemanning for å sikre forsvarlig bemanning - øke bemanningen med en person slik at det alltid er to personer til stede av hensyn til barnas sikkerhet. Dette medfører økte driftskostnader. Avdelingen vil i tillegg bli sårbar ved sykdom og vil ikke kunne integreres like godt med de øvrige avdelingene i barnehagen grunnet avstanden.»

- 3) Det har vært vurdert utvidelse av Blakstadheia barnehage med en avdeling i modulbygg. Til en avdeling er det behov for ca 100 m².

Konklusjon fra prosjektgruppen:

“Ved kjøp av modulbygg er prisestimatene 32 000 kroner per kvadrat pr mars 2022. Dette er snittpriser hentet fra tidligere tilbud til kommunen og erfaringstall på grunnarbeid. Det betyr at en konservativ beregning for å kjøpe moduler og plassere dem på ønsket sted (ref. befaring) vil ha en estimert prislapp på 3 200 000 kroner. “

Denne beregningen ble foretatt mars 2022. Det må innberegnes en forventet prisvekst på 20%. Dette utgjør et totalt estimat på kr 3 840 000,- (38 400,- pr m²).

Tiltenkt areal er i kommunens eie.

Dette alternativet må sees i sammenheng med kommunens langsiktige behov og plan for skoleplasser på Blakstadheia. Dersom det vedtas å bygge helt ny 1-7 skole, vil skolens bygg kunne omgjøres til barnehage. Det vil derfor være mest hensiktsmessig at kommunen ikke bygger nytt bygg, men anskaffer modulbygg til en ny avdeling ved Blakstadheia barnehage som kan anvendes til andre formål på sikt.

Kringletoppen:

Utbygging av Kringletoppen til en 4 avdelings barnehage har vært et tema mellom styrer og teknisk virksomhet. Befaring i området konkluderer med at det er tilstrekkelig areal disponibelt til en utbygging av to avdelinger.

Det vil være hensiktsmessig å utvide med 2 avdelinger, slik at Kringletoppen blir en 4avdelingsbarnehage. Det er vist gjennom forskning at mellomstore barnehager (4 avdelinger / ca 60 barn) er de barnehagene som kommer best ut på ulike strukturelle kvalitetsindikatorer ([Microsoft Word - IRIS-rapport 2011.029 \(regjeringen.no\)](#) Erfaring fra Bliksåsen barnehage tilsier at det er betydelig større fleksibilitet når det blir litt størrelse på



driften. Dette gjelder bl.a. samarbeid på tvers av avdelinger ved fravær, mulighet til å ta imot barn gjennom året ved supplerende opptak og større fagmiljø.

Det er ikke gjort beregninger på kostnadene dette vil medføre. Det bør derfor igangsettes et forprosjekt under ledelse av teknisk virksomhet som vurderer mulighetene for å utvide Kringletoppen med to avdelinger enten ved påbygg eller frittstående bygg i tilknytning til eksisterende bygg.

Forprosjektet igangsetter sitt arbeid innen 01.09.2022, og ferdigstiller en konklusjon innen 31.12.2022.

Utvidelse ved både Blakstadheia og Kringletoppen:

Med bakgrunn i det som fremkommer av denne planen, anser Barnehagekontoret det som nødvendig å utvide både ved Blakstadheia og Kringletoppen i løpet av planperioden.

Helt ny fremtidsrettet barnehage:

Med bakgrunn i økt tilflytting til kommunen, parallelt med eldre bygninger til flere av de kommunale barnehagene (renoveringsbehov), anser Barnehagekontoret det som nødvendig at det bygges en helt ny effektiv kommunal fremtidsrettet barnehage i kommunen.

Barnehagen bør være i drift til barnehagestart i august 2026.

Det opprettes et prosjekt, som igangsettes innen 01.09.2024. Prosjektet ferdigstilles innen 01.08.2026.

Konklusjoner:

- Videreføre dagens fordeling mellom private og kommunale barnehageplasser.

Utbygging av det kommunale barnehage tilbudet i prioritert rekkefølge:

1. *Det utvides med en avdeling ved Blakstadheia barnehage innen august 2023. Det anskaffes modulbygg til dette, og utvidelsen gjennomføres i tråd med forprosjektets føringer. **Kostnadsramme estimert: Bygg: 3 840 000,- , Driftskostnader: 1 700 000,-***
2. *Det iverksettes et forprosjekt for å vurdere utvidelse ved Kringletoppen til en 4 avdelings barnehage. Forprosjektets konklusjon skal foreligge innen 31.12.2022. **Kostnadsramme: 150 000,-***
3. *Kringletoppen barnehage utvides til en 4 avdelings barnehage med oppstart august 2024. **Kostnadsramme: utredes i forprosjekt***



4. *Leieavtalen med Gårdsbarnehagen forlenges med en ny periode (5 år). Avtalen tas opp til ny vurdering innen 01.07.2027. **Kostnadsramme:** 2 300 000,- pr år (regnskap 2021)*
5. *Utbygging av ny effektiv og fremtidsrettet kommunal barnehage. Forprosjekt igangsettes innen 01.09.2024. Beslutning vedtas når forprosjektet har gjort sine konklusjoner innen 31.12.2024. **Kostnadsramme:** utredes i forprosjekt*

Tidslinje:

